

INFORME

Cooperación autonómica

Análisis de los presupuestos
autonómicos 2021

Coordinadora de ONG para el Desarrollo-España

C/ Reina 17, 3º. 28004 Madrid.

Telf: 91 521 09 55 / Fax: 91 521 38 43

E-mail: informacion@coordinadoraongd.org

www.coordinadoraongd.org

La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo está formada por 74 organizaciones socias, cinco asociadas y 17 coordinadoras autonómicas. En total, más de 550 organizaciones que trabajan en más de 100 países en la defensa de derechos humanos, la igualdad de género y la protección del planeta.

Coordinación: Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo, Verónica Castañeda Blandón e Irene Molero Gurrutxaga y Carles Xavier López Benedí.

Diseño metodológico: Verónica Castañeda Blandón.

Autoría: Verónica Castañeda Blandón, Maria Cutillas Belmonte.

Revisiones: Verónica Castañeda Blandón, Maria Cutillas Belmonte.

Edición de la publicación: Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo.

Corrección de estilo: Yolanda Polo Tejedor.

Este informe ha sido posible gracias a la participación de los equipos técnicos y de gobierno de la Red de Coordinadoras Autonómicas, las administraciones públicas que han facilitado los datos y han estado siempre abiertas a dialogar con la sociedad civil. El trabajo que aquí se presenta es reflejo de un compromiso con las personas con las que se trabaja en otros países. Es un esfuerzo colectivo por dar visibilidad al compromiso de la ciudadanía con la cooperación y al esfuerzo que, en su nombre, están realizando las administraciones en lo autonómico.

Fecha de edición: noviembre 2021.

Fotografía: Santi Escribano / AMYCOS ONGD



Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)



Esta obra está distribuida bajo una licencia Reconocimiento-NoComercialCompartirIgual 3.0 España (CC BY-NC-SA 3.0) disponible en: <http://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/es/>

Los enlaces que aparecen en esta publicación han sido revisados por última vez en el mes de noviembre de 2021.

Datos globales

Después de poco más de un año de la declaración de la pandemia global provocada por la enfermedad del nuevo coronavirus 2019 (COVID-19), la Red de Coordinadoras Autonómicas de ONGD observa con preocupación la tendencia al estancamiento de una política más necesaria que nunca para no dejar a nadie atrás. La ayuda oficial al desarrollo (AOD) autonómica corre el riesgo de ser recortada en el momento que más se necesita. Este análisis de los presupuestos de las comunidades autónomas (CCAA) del año 2021 presenta, nuevamente, un panorama poco halagüeño para la cooperación con las poblaciones más vulnerables del planeta.

En el cuadro a continuación se presenta la evolución del presupuesto total de la AOD desde el año 2018 para todas las CCAA.

Cuadro 1. Evolución del presupuesto autonómico de AOD autonómica, 2018-2021

<i>Comunidad Autónoma</i>	2018 (€)	2019 (€)	2020(€)	2021 (€)
<i>Andalucía</i>	49.628.037,00	39.756.652,00	40.311.507,00	35.167.363,00
<i>Aragón</i>	4.413.127,00	4.413.126,64	5.550.984,35	6.639.676,08
<i>Asturias, Principado de</i>	4.635.020,00	4.954.540,00	4.992.850,00	5.191.570,00
<i>Balears, Illes</i>	5.271.166,00	6.036.099,00	6.101.556,00	6.369.780,00
<i>Canarias</i>	521.032,78	1.021.032,78	1.421.032,78	1.950.000,00
<i>Cantabria</i>	2.378.474,00	2.564.078,00	2.845.461,00	2.947.384,00
<i>Castilla y León</i>	4.593.500,00	4.730.453,00	4.593.500,00	4.838.600,00
<i>Castilla-La Mancha</i>	3.065.440,00	3.065.440,00	2.899.510,00	2.824.560,00
<i>Catalunya¹</i>	32.150.904,72	36.709.534,36	52.831.354,82	48.440.000,00
<i>Comunitat Valenciana</i>	22.631.840,00	32.653.950,00	33.833.500,00	34.939.760,00
<i>Euskadi</i>	46.533.177,00	45.984.551,00	49.295.542,00	51.292.941,00
<i>Extremadura</i>	11.289.338,00	12.290.150,00	12.332.409,00	12.290.156,00
<i>Galicia</i>	5.127.160,00	5.710.711,00	6.746.969,00	7.548.433,00
<i>Madrid, Comunidad de²</i>	3.250.000,00	4.250.000,00	4.866.065,51	4.866.065,51
<i>Murcia, Región de</i>	412.000,00	475.000,00	685.292,34	804.748,88
<i>Navarra, Comunidad Foral de</i>	8.276.824,00	9.376.553,00	13.234.922,00	13.666.682,00
<i>Rioja, La</i>	2.020.711,51	2.184.833,42	3.361.715,00	4.382.653,00
TOTAL	203.939.702,01	216.210.765,20	245.904.170,80	246.368.810,47

Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de las Coordinadoras Autonómicas.

¹ No tiene presupuestos para el año 2021, sino presupuestos prorrogados de 2020.

² Presupuestos prorrogados desde 2019.

El Cuadro 1 muestra un incremento poco significativo en términos absolutos en el total de la AOD autonómica, considerando todo el periodo, el crecimiento ha sido del 20,8% aunque, si se atiende a la progresión entre 2020 y 2021 esta tasa cae hasta el 0,2%. Preocupa la caída tan acusada en Andalucía. En términos porcentuales, como se puede observar en el Cuadro 2, a pesar de que el promedio se mantiene, se aprecia una caída en seis CCAA (señaladas en rojo). Es destacable que esto ocurre a pesar de que el presupuesto total consolidado de todas las CCAA haya aumentado, en promedio, un 5,66% entre 2020 y 2021.

Cuadro 2. Evolución del porcentaje de AOD en relación con el presupuesto total consolidado, 2018-2021

<i>Comunidad Autónoma</i>	2018 (%)	2019 (%)	2020 (%)	2021 (%)
<i>Andalucía</i>	0,14	0,11	0,11	0,09
<i>Aragón</i>	0,07	0,07	0,09	0,09
<i>Asturias, Principado de</i>	0,11	0,11	0,11	0,10
<i>Balears, Illes</i>	0,10	0,11	0,10	0,11
<i>Canarias</i>	0,01	0,01	0,02	0,02
<i>Cantabria</i>	0,09	0,09	0,10	0,10
<i>Castilla y León</i>	0,04	0,04	0,03	0,04
<i>Castilla-La Mancha</i>	0,03	0,03	0,03	0,02
<i>Catalunya</i>	0,09	0,11	0,11	0,11
<i>Comunitat Valenciana</i>	0,11	0,14	0,14	0,13
<i>Euskadi</i>	0,39	0,30	0,42	0,39
<i>Extremadura</i>	0,21	0,21	0,21	0,19
<i>Galicia</i>	0,05	0,05	0,06	0,06
<i>Madrid, Comunidad de</i>	0,02	0,02	0,02	0,02
<i>Murcia, Región de</i>	0,01	0,01	0,01	0,01
<i>Navarra, Comunidad Foral de</i>	0,20	0,27	0,29	0,28
<i>Rioja, La</i>	0,13	0,14	0,21	0,24
<i>PROMEDIO</i>	0,11	0,11	0,12	0,12

Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de las Coordinadoras Autonómicas.

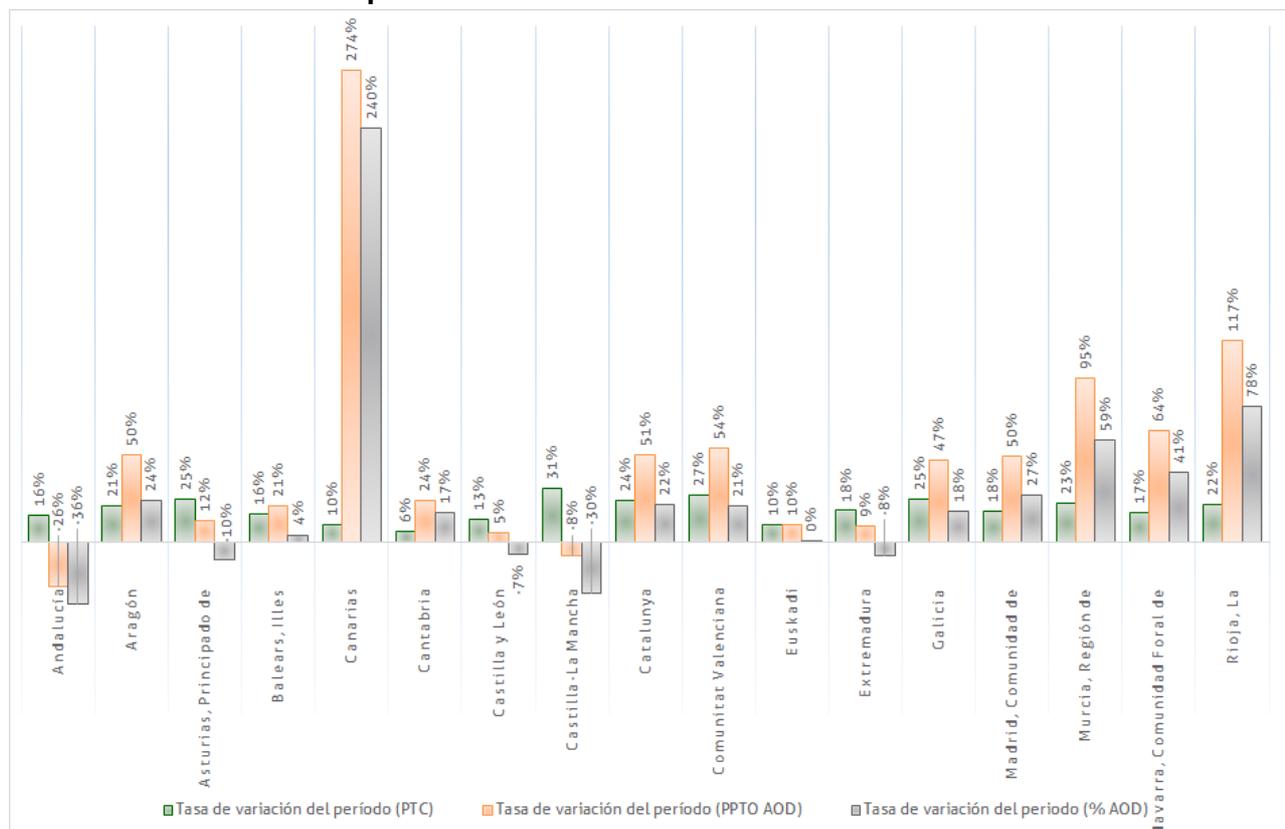
La fotografía muestra que la media destinada a cooperación en las CCAA se mantiene en un 0,12% de sus presupuestos, igual que en 2020. A pesar de que algunas CCAA incrementan ligeramente los recursos destinados a cooperación, la caída tan marcada en Andalucía hace que este incremento apenas implique una mejora en los porcentajes, sino que, por el contrario, evidencia un estancamiento global a pesar de algunas mejoras individuales.

En relación con el porcentaje que destina cada CCAA a AOD en sus presupuestos en 2021, los datos muestran, una vez más, una distancia considerable entre el compromiso 0,7% y el esfuerzo realizado por las CCAA en materia de AOD. Se adivinan tres grandes bloques al analizar los datos para ese año:

- Por encima del 0,20%: Euskadi, Navarra y La Rioja. En este último caso, la comunidad se coloca en tercer lugar en la cooperación autonómica.
- Entre el 0,10% y el 0,19%: Extremadura, Comunitat Valenciana, Illes Balears, Catalunya, Asturias y Cantabria (donde la media es 0,12%).
- Por debajo de 0,09%: Andalucía, Aragón, Castilla y León, Galicia, Canarias, Castilla-La Mancha, la Comunidad de Madrid y la Región de Murcia (la media es del 0,046%). La Región de Murcia obtiene en esta ocasión el porcentaje más bajo con un 0,008%.

Si se pone en relación la evolución de los presupuestos totales consolidados (PTC) con la evolución de la AOD en los presupuestos, se explica mejor la contracción a la que se hace referencia. En el Gráfico 1 se presentan las tasas de variación entre 2018 y 2021, para todas las CCAA, de las tres variables principales en este análisis: PTC, AOD y AOD en porcentaje del PTC.

Gráfico 1. Tasas de variación del periodo 2018-2021 del PTC, del presupuesto de la AOD y del % de la AOD sobre el PTC por CCAA



Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de las coordinadoras autonómicas y de las CCAA.

Del gráfico anterior se desprenden, entre otras, las siguientes conclusiones:

- En todas las CCAA el PTC ha incrementado entre 2018 y 2021.
- En relación con el presupuesto de AOD, destacan Canarias y La Rioja, ambas con un crecimiento superior al 100%.
- Otros crecimientos reseñables del presupuesto de AOD en el período referido son el de Aragón, la Comunitat Valenciana, Galicia, la Comunidad de Madrid, la Región de Murcia, Navarra y Catalunya. Aunque las dos últimas se estancan entre 2020 y 2021.
- En la misma línea de crecimiento, se encuentran Asturias, Illes Balears, Cantabria, Castilla y León, Euskadi, y Extremadura, aunque no en la misma proporción. Sobre esto se profundiza en la siguiente sección.
- El presupuesto de AOD cae en Andalucía y en Castilla-La Mancha en términos absolutos. En el primer caso, responde a sucesivos recortes en el presupuesto de la cooperación incluidos en un acuerdo del gobierno de coalición actual. En el segundo caso, a pesar de que Castilla-La Mancha ha anunciado la “recuperación de la política de cooperación”³ tras un recorte del 11,48%, se observa que la recuperación no es tal.

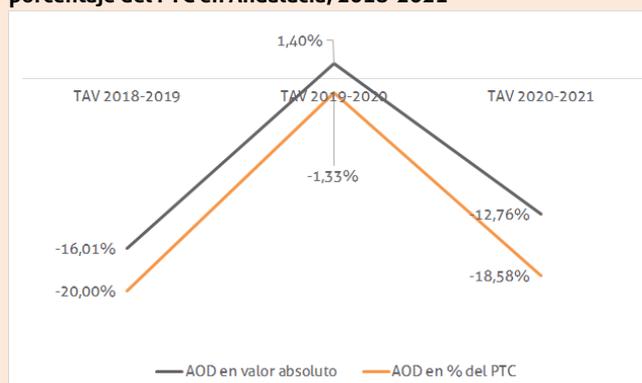
Zoom en las CCAA

Tras la panorámica mostrada en el apartado anterior atendiendo a la evolución de la AOD en todas las CCAA durante el período 2018-2021, en esta segunda parte del análisis se ofrece un poco más de detalle sobre cada una de las autonomías. La información presentada en cada uno de los gráficos incluye la evolución por años de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC.

Andalucía

La caída de la AOD en porcentaje de los presupuestos se explica por variaciones en sus dos componentes: el incremento de los PTC y la caída en valor absoluto de la AOD presupuestada. Este descenso del peso relativo de la AOD en los presupuestos se cifra en un 36% entre 2018 y 2021, es decir, de media, cada año la AOD relativa ha disminuido un 13,71%. La preocupación por este dato se agrava al tener en cuenta que en el III Plan Andaluz de Cooperación al Desarrollo 2020-2023 (PACODE) se incluyó como compromiso un aumento proporcional al incremento del presupuesto de la comunidad. Si se observa la tasa anual de variación, se aprecia que, a pesar de una muy ligera recuperación de un 1,40% entre 2019 y 2020, la tendencia de reducción continúa de cara al año 2021.

Gráfico 2. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Andalucía, 2018-2021



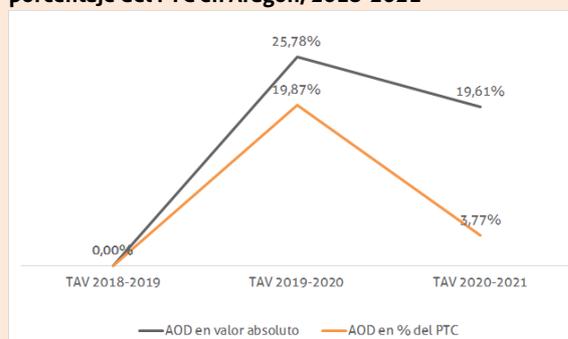
Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Andaluza de ONGD.

³ Castilla-La Mancha recupera las ayudas de cooperación al desarrollo, tras el recorte sufrido por la pandemia en 2020. Noticia publicada el 20 de junio de 2021. Disponible en este enlace: <https://bit.ly/3xukB52>

Aragón

La tasa anual de variación es positiva para las dos variables analizadas, manteniendo un ritmo constante en los últimos dos años. Este esfuerzo no es nada desdeñable, aunque en términos absolutos el crecimiento no sea muy significativo. Aunque la curva es ascendente no cumple con el Pacto Aragonés por la Cooperación para el Desarrollo que establece una calendarización para que en 2023 (al final de la segunda legislatura) el presupuesto de AOD sea del 0,2%⁴.

Gráfico 3. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Aragón, 2018-2021

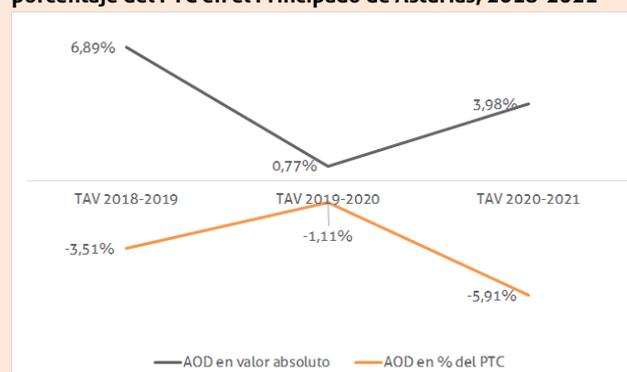


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Federación Aragonesa de Solidaridad.

Principado de Asturias

La AOD en porcentaje del presupuesto ha caído porque el PTC ha crecido más que la AOD en valor absoluto, es decir, a pesar de incrementar el presupuesto en AOD, el PTC ha crecido en mayor proporción. De media, la AOD relativa ha caído un 3,53% anual, lo que supone una tasa de variación del periodo entre 2018 y 2021 de algo más del -10%.

Gráfico 4. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en el Principado de Asturias, 2018-2021

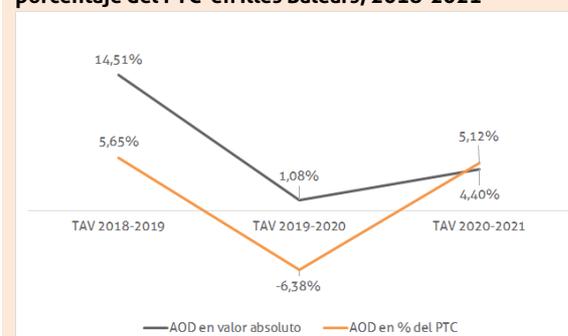


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Asturiana de ONGD.

Illes Balears

Tal y como se aprecia en el Gráfico 5, es preciso destacar que esta comunidad siempre mantiene una tasa de variación positiva (lo que implica crecimiento). No obstante, la falta de constancia en el ritmo de crecimiento dificulta cumplir con el compromiso del 0,7% en un plazo razonable. Por otro lado, hay que señalar que la mayor parte del crecimiento registrado en el periodo 2018-2021 corresponde al lapso entre 2018 y 2019, momento en el que se ralentiza la progresión de esta variable.

Gráfico 5. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Illes Balears, 2018-2021



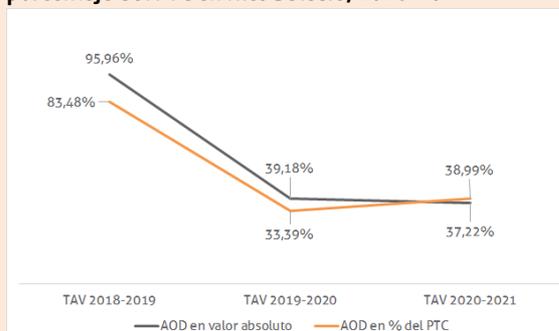
Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora d'ONGD de les Illes Balears.

⁴ Pacto Aragonés por la Cooperación para el Desarrollo. Más información, disponible en este enlace: <https://bit.ly/3oSyaa5>

Canarias

El incremento durante el periodo es de más del 50%. Como en el caso anterior, la mayor variación se produce entre 2018 y 2019, aunque es importante señalar que el punto de partida es muy bajo, pasando de 1.421.032,78 € (un 0,015% de AOD en 2020) a 1.950.000,00 € (un 0,022%). De esta manera, cualquier incremento supondrá una subida porcentual significativa.

Gráfico 6. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Illes Balears, 2018-2021

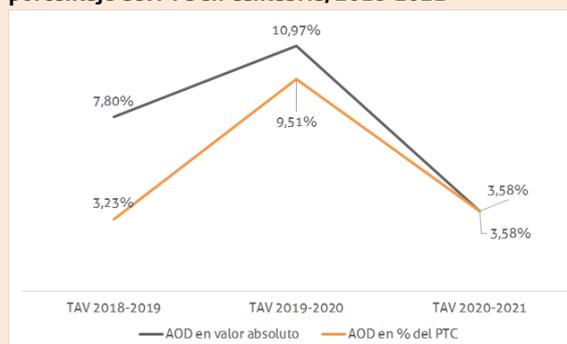


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la CONGDCA, Coordinadora de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de Canarias.

Cantabria

Presenta un panorama similar al de Illes Balears en el que, a pesar de aumentar, el ritmo de crecimiento cae entre 2021 y 2021. Es destacable que en esta comunidad existe un compromiso con alcanzar el 0,4% al final de la legislatura.

Gráfico 7. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Cantabria, 2018-2021

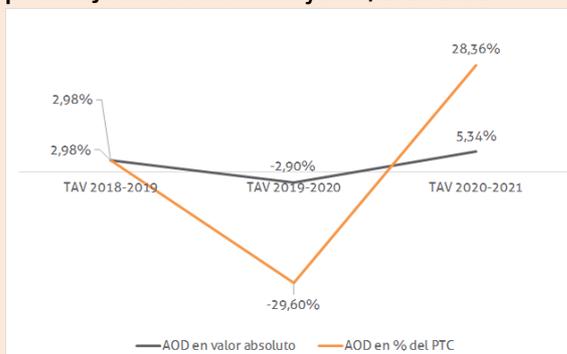


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Cántabra de ONGD.

Castilla y León

La variación en valor absoluto se ha producido fundamentalmente en el último año. En relación con el porcentaje que supone la AOD en el PTC, se observa que aumenta también en el último periodo. Tras la caída registrada entre 2019 y 2020, es preciso señalar que el esfuerzo realizado en 2021 simplemente constituye una recuperación de créditos en su mayor parte y, en menor medida, un incremento del presupuesto de AOD en valor absoluto.

Gráfico 8. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Castilla y León, 2018-2021



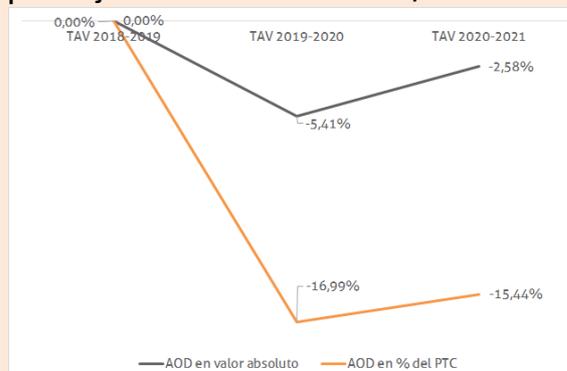
Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Junta de Castilla y León, Hacienda y Finanzas públicas⁵.

⁵ Datos disponibles en este enlace: <https://bit.ly/3xnRcZW>

Castilla-La Mancha

Se presenta el mismo caso que en Andalucía, el incremento de los PTC se suma a la caída de la AOD presupuestada en valor absoluto, lo que implica una reducción de la AOD en porcentaje del presupuesto del 29,8% entre 2018 y 2021. De hecho, si se observa de forma específica la convocatoria de proyectos y se analizan los datos de ejecución presupuestaria de la AOD en ese mismo periodo, el resultado no comporta una recuperación del presupuesto - ni siquiera de lo canalizado vía ONGD⁶.

Gráfico 9. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Castilla-La Mancha, 2018-2021

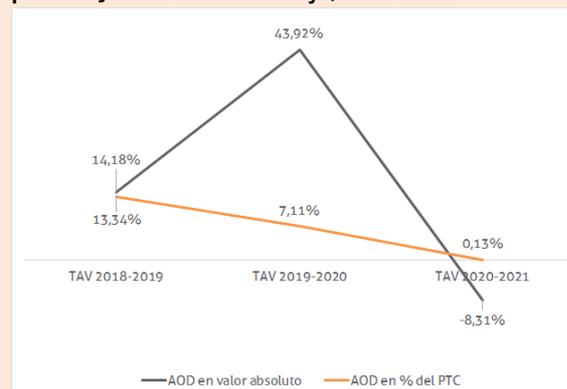


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONGD Castilla-La Mancha.

Catalunya

En este caso, se trata de una reducción en los presupuestos de AOD vinculada con una reducción de los presupuestos de 2021 que, al ser prorrogados de 2020, se han calculado a partir de la ejecución de los del año anterior y no a lo presupuestado. Es importante señalar que el Plan Anual 2021 prevé un gasto de 48,44 M€, muy lejos del compromiso presupuestario previsto en el actual Plan Director 2019-2022, en el que para el 2021 se preveía un presupuesto de 78,35 M€ en AOD, 30 M€ más de los presupuestados finalmente en el 2021.

Gráfico 9. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Catalunya, 2018-2021

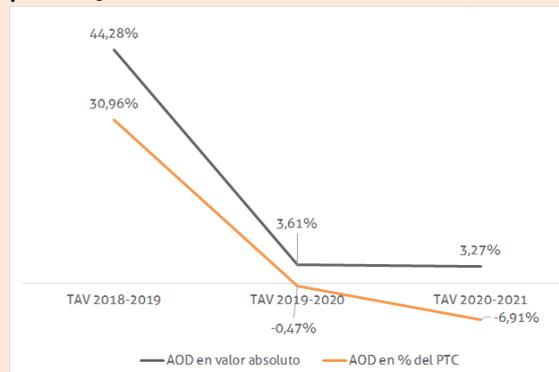


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de Lafede.cat - organitzacions per a la justícia global.

Comunitat Valenciana

Similar al caso de Canarias, ya que la mayor variación se produce entre 2018 y 2019 en el que el presupuesto aumenta en más de 10 millones de euros y pasa de 22,6 a 32,7 millones de euros. Siempre en línea ascendente, la tasa de crecimiento se mantiene más o menos estable en los dos periodos sucesivos con un aumento de 1 millón de euros cada año hasta los 34,5 millones en 2021. Es importante reseñar que el borrador de presupuestos para 2022 prevé un gran salto presupuestario de un 93%, hasta alcanzar 69,9 millones de euros.

Gráfico 11. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en la Comunitat Valenciana, 2018-2021



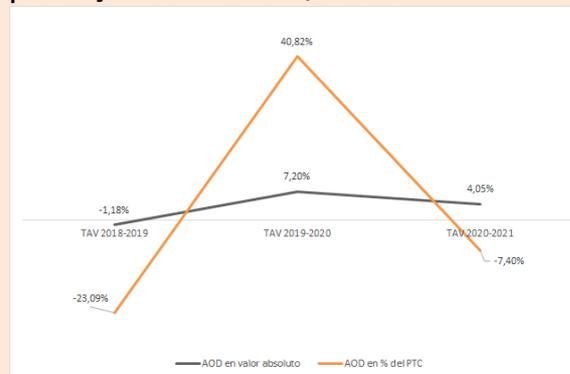
Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Valenciana de ONGD.

⁶ Informe sobre la ayuda oficial para el desarrollo autonómica. Datos de ejecución, 2018 - 2019. <https://bit.ly/3DQAB3u>

Euskadi

Se incrementa la cantidad absoluta, aunque en la práctica se produce un estancamiento porcentual. Esto se debe a que el PTC y la AOD en valor absoluto han crecido en la misma proporción durante el periodo analizado. Esto implica que no se ha incrementado el esfuerzo relativo destinado a la política pública de cooperación internacional.

Gráfico 12. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Euskadi, 2018-2021

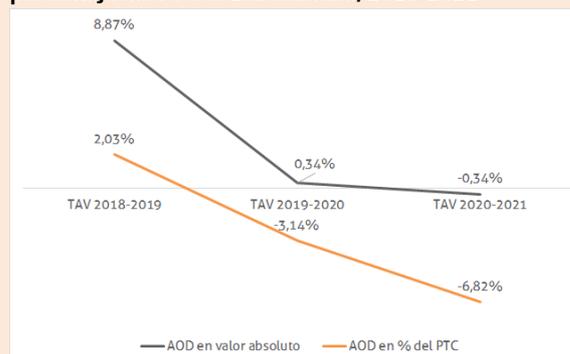


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONG de Desarrollo de Euskadi-Euskadiko GGKEen Koordinakundea.

Extremadura

En este caso, como en el de Asturias, el incremento de los PTC ha sido superior al crecimiento de la AOD en valor absoluto lo que implica una reducción de la AOD en porcentaje del presupuesto del 2,71%. En la tabla se aprecian dos periodos consecutivos de reducción de la AOD en porcentaje del presupuesto, muy por encima de la caída que se refleja del PTC en el mismo tramo.

Gráfico 13. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Extremadura, 2018-2021

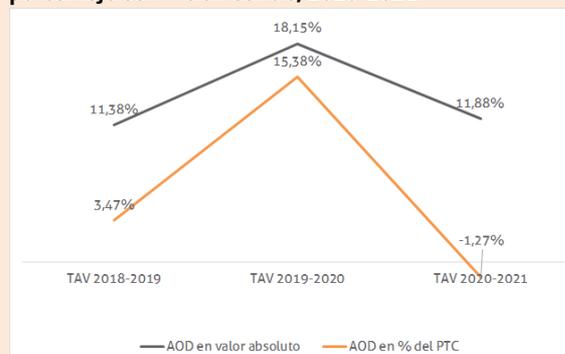


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Extremeña de ONGD.

Galicia

En el caso de Galicia, es destacable la situación que se aprecia en el último periodo de 2020-2021. Se aprecia una subida de la AOD presupuestada de un 11,88%. No obstante, el incremento de los PTC de la comunidad fue algo superior. Cabe destacar que en el Plan Director de Galicia se ha incluido un compromiso de incrementar en un 11,4% la AOD absoluta. Este compromiso se ha cumplido en los últimos años según los datos disponibles. Redondeando, la AOD ha crecido progresivamente del 0,05% en 2018 al 0,06% en 2021.

Gráfico 14. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Galicia, 2018-2021

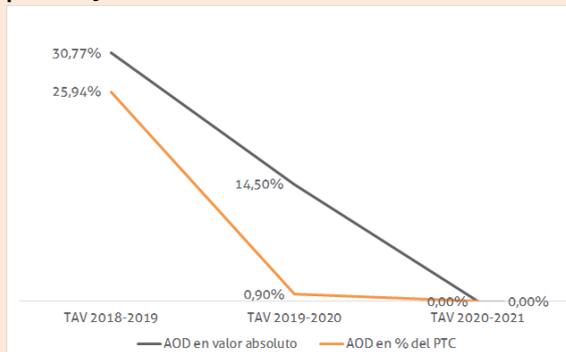


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Galega de ONGD.

Comunidad de Madrid

La Comunidad de Madrid presentó un crecimiento entre 2018 y 2020 que se ha estancado debido a la prórroga presupuestaria. Conviene no olvidar que en este caso se trata de la Comunidad con la Renta per cápita más alta y que el crecimiento es de un 0,017% a un 0,021 % en el periodo analizado. Además, en 2021 los datos disponibles a la fecha de la elaboración de este informe se corresponden con presupuestos prorrogados de 2019, lo que implica, en la práctica, un estancamiento. Además, el gráfico nos muestra una ligera reducción en relación con el peso de la AOD frente al PTC.

Gráfico 15. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en la Comunidad de Madrid, 2018-2021

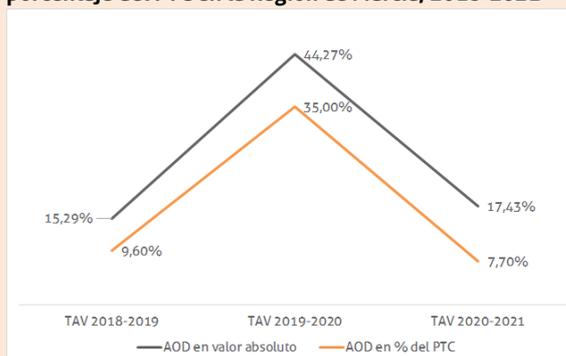


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Red de ONGD de Madrid.

Región de Murcia

Registra un incremento durante el periodo de más del 50% de la AOD en porcentaje del PTC. Es importante señalar que, igual que en Canarias, el punto de partida es muy bajo, pasando de 412.000,00 € (un 0,00751%) en 2018 a 804.748,88 (un 0,0120%) en 2021. Por el momento, se ha incumplido todos los años el compromiso recogido en el Pacto por una Política Pública de Cooperación firmado en 2019 en el que se indica que, en 2023, la AOD en porcentaje del presupuesto alcanzará el 0,35%.

Gráfico 15. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en la Región de Murcia, 2018-2021

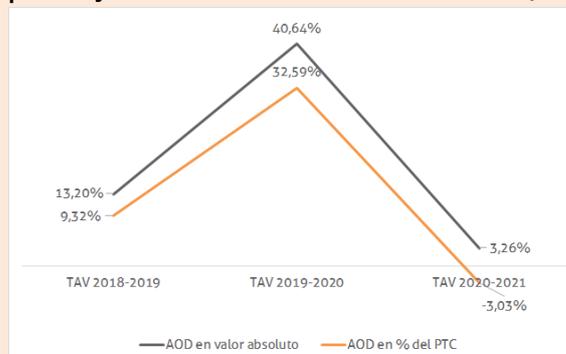


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONGD de la Región de Murcia.

Comunidad Foral de Navarra

El incremento del año 2019 al año 2020 se debe a un acuerdo programático firmado por los partidos que conformaron el gobierno en el año 2019 en el que se estableció un incremento de presupuesto. Es destacable que, aunque no se llegó al porcentaje aprobado para el año 2020, la cifra se acercó mucho pasando del **0,28% en 2019 al 0,36%**. Existe un Acuerdo Programático que recoge como compromisos los siguientes porcentajes: 0,4% (2020), 0,45% (2021), 0,50% (2022), 0,60% (2023), y 0,70% (2024). Hasta la fecha, estos compromisos no se han cumplido.

Gráfico 15. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en la Comunidad Foral de Navarra, 2018-2021

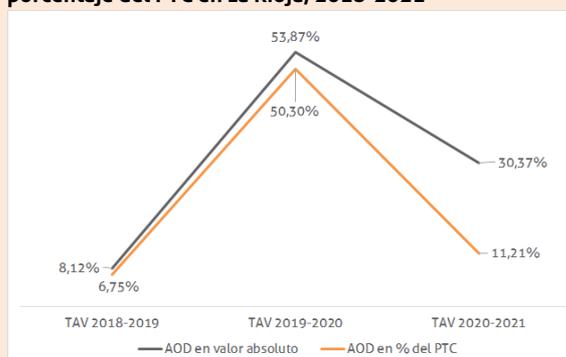


Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONGD de Navarra.

La Rioja

El incremento de la AOD en porcentaje del PTC durante el periodo es de más del 50% al pasar de poco más de 2 millones de euros en 2018 a más de 4 millones 300 mil euros en 2021. Esto refleja un compromiso con el cumplimiento de la meta del 0,7% a la cual se van aproximando. El gráfico refleja un crecimiento en términos absolutos y porcentuales durante el periodo en cuestión.

Gráfico 15. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en La Rioja, 2018-2021



Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONG de Desarrollo en La Rioja.

La cooperación local

Es destacable que en algunas CCAA existe un esfuerzo muy importante que se realiza por las administraciones locales (diputaciones, ayuntamientos, cabildos, municipios, etc.), representando una cuantía nada desdeñable de AOD que, en algunos casos, supera el esfuerzo realizado por la propia comunidad autónoma.

En otras, las entidades locales que incluyen la cooperación internacional entre sus políticas son la excepción. Uno de los grandes retos que tiene el sector de la cooperación en esta década es aterrizar a nivel local esta política pública. En el cuadro a continuación se destacan algunos de estos casos.

Cuadro 3. Un vistazo a las cooperaciones locales⁷

Andalucía	(sin datos disponibles)
Aragón	La cooperación municipal, comarcal y provincial representó un 61% de la AOD de la comunidad en el año 2019. El porcentaje del presupuesto total de la Diputación Provincial de Zaragoza dedicado a AOD ha llegado al 0,74 % en el año 2019, cumpliendo por segunda vez consecutiva el objetivo de destinar a AOD el 0,7 %. Por su parte, el Ayuntamiento de Teruel sigue aumentando los fondos totales que dedica a cooperación y que alcanzan un 0,52% de su presupuesto. Aumenta también, significativamente, las cantidades dedicadas a sensibilización que ascienden a 12,87 %, del presupuesto total de la convocatoria.
Asturias, Principado de	El Ayuntamiento de Gijón incorpora en sus presupuestos un total de 1.7 M € que suponen un 0,53%. Si se tiene en cuenta que la gestión de cuestiones como el agua, la vivienda y el transporte son asumidas por una empresa pública y se toma como referencia el presupuesto sin incorporar esas partidas, el presupuesto ascendería a un 0,7%.
Balears, Illes	(sin datos disponibles)
Canarias	El Cabildo de Gran Canaria es actualmente el mayor financiador de la comunidad autónoma. En los últimos años ha llegado y sostenido el 0,7% de los presupuestos para cooperación internacional (en 2020 5,5 M € y en 2021 6 M € aprox., un 0,76%). El Ayuntamiento de Teror, por su parte, es el municipio canario que hace la más alta aportación porcentual a la AOD descentralizada Canaria, aportando cada año, y desde hace varios años, el 1% de su presupuesto municipal, este año 154.064,60 €.
Cantabria	(sin datos disponibles)

⁷ Este cuadro recoge solo algunas de las administraciones locales con mayores datos disponibles o aquellos que son más recientes. No pretende ser una recogida de información exhaustiva. Algunas comunidades que no muestran datos de lo local ha sido por dificultad en el procesamiento de los datos disponibles o no disponibilidad de datos actualizados.

<i>Castilla y León</i>	Burgos, León, Palencia, Soria y Valladolid destinan fondos a cooperación internacional, con unos importes que oscilan entre los 100.000 y los 500.000 euros. La Diputación de Valladolid incorpora aportaciones de hasta 24 municipios en un Fondo de Cooperación a los fondos de la corporación provincial. Todos los ayuntamientos de las capitales de provincia, excepto Zamora, tienen una partida específica de AOD. Destaca Burgos, cuya asignación supera los 850.000 euros, contando con convocatoria de proyectos, de educación para el desarrollo y de ayuda humanitaria, además de convenios con varias entidades, como el Grupo de Trabajo Burgos por el Comercio Justo. Un caso singular es la convocatoria de subvenciones conjunta que hacen el Ayuntamiento y la Diputación de Soria. La cooperación municipal y provincial representa un 43% de la AOD de la comunidad.
<i>Castilla-La Mancha</i>	Entre las administraciones sub autonómicas destaca el Ayuntamiento de Miguelurra, cuyos fondos destinados a cooperación corresponden con el 0,61% del presupuesto municipal y cuyo Consejo Local de Cooperación lleva 25 años en funcionamiento. También destacan el Ayuntamiento de Toledo, con un 0,28% y la Diputación de Ciudad Real, que pese a reducir su convocatoria de cooperación en un 42% en 2020, ha destinado un 0,26% a la política de cooperación.
<i>Catalunya</i>	(sin datos disponibles)
<i>Comunitat Valenciana</i>	Destacan la Diputación de Valencia con un compromiso continuado a lo largo de los años de más de 1 millón de euros. En 2021 ha aumentado a 1.35 M€ euros (el 0.23 % de su PTC). La Diputación de Castelló: 150.000 euros, 0,09 % de los presupuestos no consolidados o la Diputación de Alicante: 97.500 euros, 0,03 % de los presupuestos consolidados. En relación con la cooperación de los ayuntamientos, conviene mencionar a València, que destina 2,2 millones de euros (0,22 % de los PTC). Por su parte Castelló destina el 0,33 %; Quart de Poblet destina el 0,40 % de los presupuestos no consolidados (el 0,7 % de los ingresos propios). Morella, prácticamente el 0,7 % del presupuesto municipal. Gandía y Petrer también han retomado su compromiso con la AOD tras varios años sin destinar recursos para esta política.
<i>Euskadi</i>	El caso excepcional de las tres diputaciones forales vascas que, entre las tres, suman alrededor de 20 millones de euros. Con políticas relativamente consolidadas, además de los esfuerzos municipales, donde destacan algunos Ayuntamientos vascos como el caso de Vitoria-Gasteiz. Aunque ninguna institución pública vasca destina el 0,7 %, las diputaciones forales de Bizkaia y de Gipuzkoa mantienen un compromiso con la política de cooperación. La primera, destina un 0,37% de su PTC. La segunda destina un 0,41%. La Diputación Foral de Araba también realiza un esfuerzo significativo en términos absolutos, aportando 1.573.205€, que representan un 0,26%. También es destacable el esfuerzo realizado por los ayuntamientos de Bilbao (3.093.425, un 0,49%); el de Donostia (1.802.014€, un 0,45%); y el de Vitoria-Gasteiz (2.787.207€, un 0,64%).
<i>Extremadura</i>	Destaca La Diputación Provincial de Cáceres que mantiene una apuesta decidida por fortalecer los programas de cooperación internacional de las organizaciones extremeñas; así en 2021 ha destinado un poco más de 678.086,00 € apoyando proyectos de desarrollo y cooperación internacional en Asia, África y América Latina. En 2022 se incrementarán los fondos llegando a los 70.000,00€ con el fin de mejorar la calidad y la eficacia de la ayuda humanitaria destinada a las poblaciones vulnerables afectadas por conflictos armados, desastres naturales y la pandemia.
<i>Galicia</i>	De entre las siete grandes ciudades gallegas y las cuatro diputaciones, destacan: el Concello de Lugo y la Diputación de A Coruña por mantener un compromiso constante y sostenido a lo largo de las últimas décadas (ambos destinan alrededor del 0,1% de su presupuesto total consolidado a esta política pública). De entre los concellos más pequeños cabe destacar Oleiros, un concello con una trayectoria histórica con la política pública de cooperación y que ha ocupado los primeros puestos del ranking de concellos más comprometidos (cerca del 0,2%).
<i>Madrid, Comunidad de</i>	(sin datos disponibles)
<i>Murcia, Región de</i>	Durante muchos años, el Ayuntamiento de Murcia ha sido la mayor administración en volumen de AOD, por encima de la Comunidad Autónoma. Sin embargo, en 2021 no ha convocado las subvenciones destinadas a proyectos de cooperación y ha reducido en 10.000 euros la convocatoria de educación para el desarrollo, lo que implica un recorte de 347.000 euros en la política de cooperación.
<i>Navarra, Comunidad Foral de</i>	Pamplona en el año 2021 presupuestó más de 1,9 M€, lo que supone el 0,8% de su PTC. Es el ayuntamiento con mayor población. En su I Plan Director de Cooperación 2018-2021 establece unos porcentajes que ha cumplido.
<i>Rioja, La</i>	El ayuntamiento más importante por volumen de ayuda es el de Logroño, que destina un 0,21% de su presupuesto para AOD destinado fundamentalmente a acciones de cooperación y acción humanitaria. Es un presupuesto que se ha mantenido a lo largo de los últimos cinco años. A pesar de este compromiso, en los últimos años las iniciativas que el ayuntamiento tenía previsto impulsar en aras de mejora de la política de cooperación y la participación de la sociedad civil, se han visto frenadas debido a la COVID-19.

Fuente: elaboración propia con los datos obtenidos de las Coordinadoras Autonómicas.

Recomendaciones

- **Mantener el compromiso de AOD.** La política de cooperación es imprescindible en este momento, cuando ha quedado demostrado que los sistemas de protección y los mecanismos de resiliencia son fundamentales para superar la crisis provocada por la COVID-19 y sus consecuencias. Por ello, instamos a los gobiernos autonómicos a mantener su compromiso con la cooperación para el desarrollo de la siguiente forma:
 - No recortando la cooperación, como mínimo manteniendo la proporción entre el crecimiento económico que se registre en la Comunidad. De esta forma se evitan recortes *de facto*.
 - Aumentando de forma gradual los montos destinados a AOD hasta cumplir con el 0,7%.
 - Estableciendo un suelo, un mínimo del que no se reduzca la cantidad de recursos que se destinan a cooperación.
 - Cumpliendo con los pactos por la cooperación en aquellas comunidades en las que se hayan suscrito por las fuerzas políticas.
- **Continuar dialogando con las OSC.** Las organizaciones sociales conocen bien las realidades con las que trabajan y son actores clave para dar las respuestas más adecuadas a las necesidades.
 - Garantizando espacios de participación y de consulta adecuados para las organizaciones sociales de manera que puedan participar en la configuración de una política de cooperación de calidad.
 - Priorizando conjuntamente las líneas de actuación de forma que se adecúen de la mejor manera posible a las necesidades reales y a las demandas de las socias en otros países.
 - Contribuyendo a construir espacios cívicos y generando entornos favorecedores para la existencia de una sociedad civil organizada como muestra de una sana calidad democrática. Esto es especialmente relevante en contextos en los que la ciudadanía y las defensoras y defensores del planeta y de los derechos humanos están siendo víctimas de hostigamiento y de persecución.
- **Establecer un calendario creíble y realizable de cumplimiento del compromiso del 0,7% antes de 2030.** Todos los esfuerzos de las administraciones en materia de cooperación han de ir encaminados a conseguir el 0,7% como compromiso histórico y, para ello, es necesario que este calendario sea creíble y realizable. Estos calendarios deberían ser

públicos y acordados con los distintos agentes de cooperación. Contar con calendarios que establezcan previsiones anuales es fundamental para garantizar la previsibilidad de la política pública de cooperación para que los distintos agentes puedan trabajar con anticipación y previsión y no depender de vaivenes políticos.

- **Dotar a la política de cooperación descentralizada de instrumentos de planificación adecuados** consensuados por todos los actores sociales implicados que sirvan para mejorar la eficacia y eficiencia de los recursos movilizados, apostando decididamente por la homogeneización y la simplificación de los procedimientos de financiación y apoyo de las propuestas de las OSC.

_quiénes somos

La Coordinadora es la red estatal de organizaciones sociales que trabajan en el ámbito del desarrollo, la solidaridad internacional, la acción humanitaria, la educación para la ciudadanía global y la defensa de los derechos humanos.



C/ de la Reina 17, 3º · 28004 Madrid
Tel.: 915 210 955
informacion@coordinadoraongd.org
www.coordinadoraongd.org



LA COORDINADORA
DE ORGANIZACIONES PARA EL DESARROLLO

Trabajamos por la justicia global y el desarrollo sostenible

_participamos en

